

SCHEDA STAMPA



18.01.2023

Cantiere Italia

Tra Pnrr, emergenze e nuovo Codice degli appalti

ANCE | ASSOCIAZIONE NAZIONALE
COSTRUTTORI EDILI

I principi del nuovo Codice

Buoni i principi

Principio del risultato



L'opera pubblica deve essere aggiudicata a chi è in grado di assicurare il miglior rapporto qualità-prezzo

Principio della fiducia



Instaurare un rapporto di fiducia tra pa e imprese

Principio dell'equilibrio contrattuale



Superare la logica suddito-sovrano che caratterizza il rapporto tra committenti e imprese

Principio di concorrenza e trasparenza



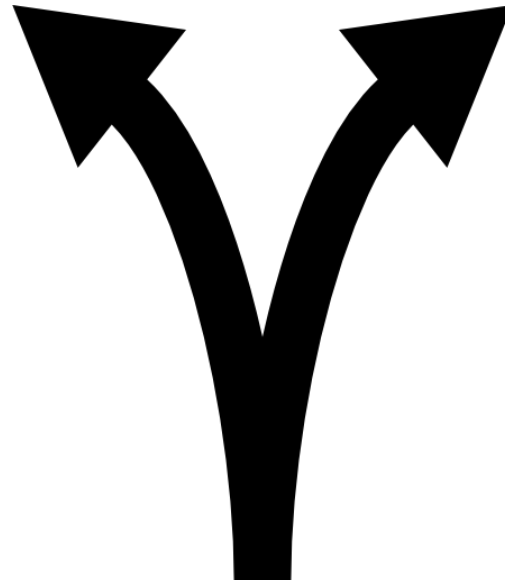
Garantire ampio accesso al mercato

...ma rischiano di rimanere sulla carta

Le contraddizioni con le norme

Principio del risultato

l'opera pubblica deve essere aggiudicata a chi è in grado di assicurare il miglior rapporto qualità-prezzo



Criteri di aggiudicazione

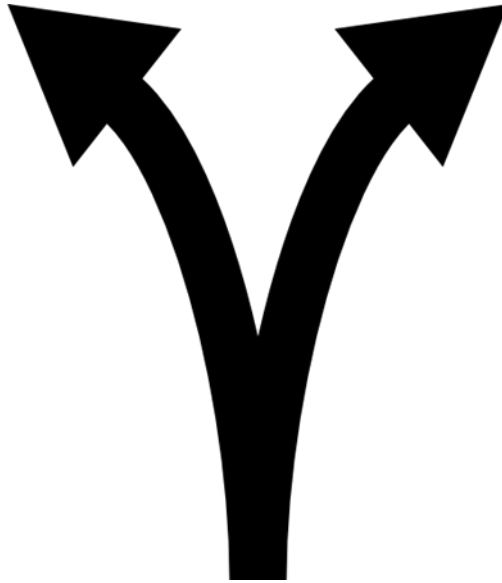
eliminazione del tetto massimo al punteggio da attribuire al prezzo in sede di offerta economicamente più vantaggiosa.

Si reintroduce di fatto il massimo ribasso

Le contraddizioni con le norme

Principio della fiducia

Instaurare un rapporto di fiducia tra pa e imprese



Illecito professionale e responsabilità erariale

La definizione appare piuttosto aperta e per di più ancorata ad accertamenti anche non definitivi, come un semplice rinvio a giudizio.

Non risulta affatto superata la presunzione di colpevolezza a carico delle imprese.

Manca inoltre la conferma dello speciale regime di responsabilità erariale previsto dal dl semplificazioni.

Viene così meno una misura nata per superare il fenomeno della paura della firma

Le contraddizioni con le norme

Principio dell'equilibrio contrattuale

Superare la logica suddito-sovrano che caratterizza il rapporto tra committenti e imprese



Norme sulla revisione prezzi

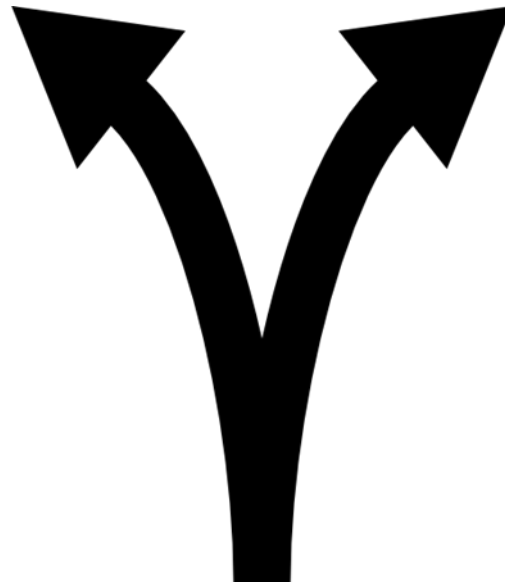
Prevede troppi limiti (alea e percentuale di riconoscimento delle variazioni) e meccanismi di funzionamento troppo complessi per essere efficace.

Non si scongiura il rischio, in caso di aumento dei prezzi, di bloccare tutti i cantieri.

Le contraddizioni con le norme

Principio di concorrenza e trasparenza

Garantire ampio accesso al mercato



Procedure negoziate, settori speciali e concessioni

Per effetto combinato della normativa che estende eccessivamente le procedure negoziate sotto soglia e di quella sui settori speciali, ormai del tutto liberalizzati, e sui concessionari senza gara,

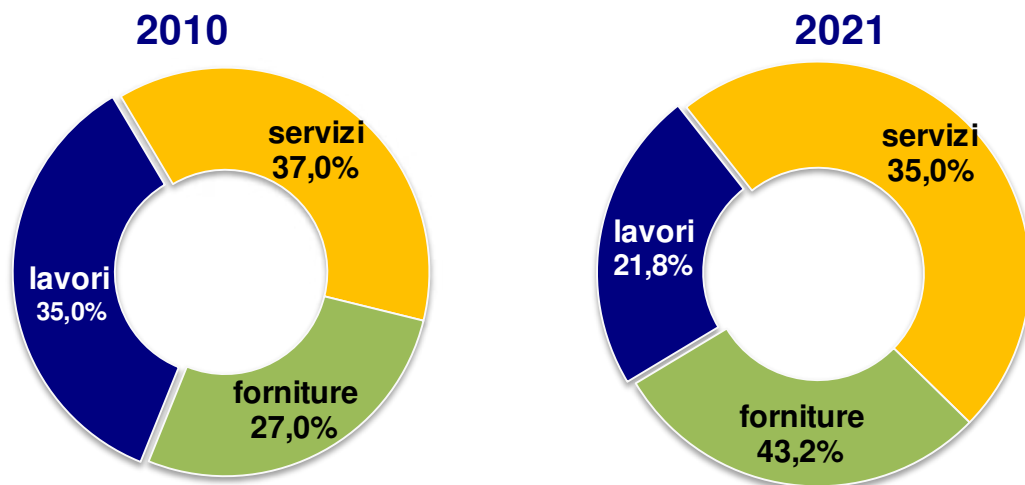
la quasi totalità delle opere pubbliche può essere sottratta al mercato

Si taglia sui tempi delle procedure di gara, quando invece, la maggior parte dei ritardi dipende dal labirinto di atti, autorizzazioni e pareri prima della gara

Sempre più mercato sottratto alle norme ordinarie

APPALTI PUBBLICI PER LAVORI, SERVIZI E FORNITURE

Composiz.% del valore a base di gara (bandi e inviti di importo ≥ 40 mila €)



Elaborazione Ance su dati Anac

APPALTI PUBBLICI PER LAVORI

Composiz.% del valore a base di gara (bandi e inviti di importo ≥ 40 mila €)
per tipologia di settore



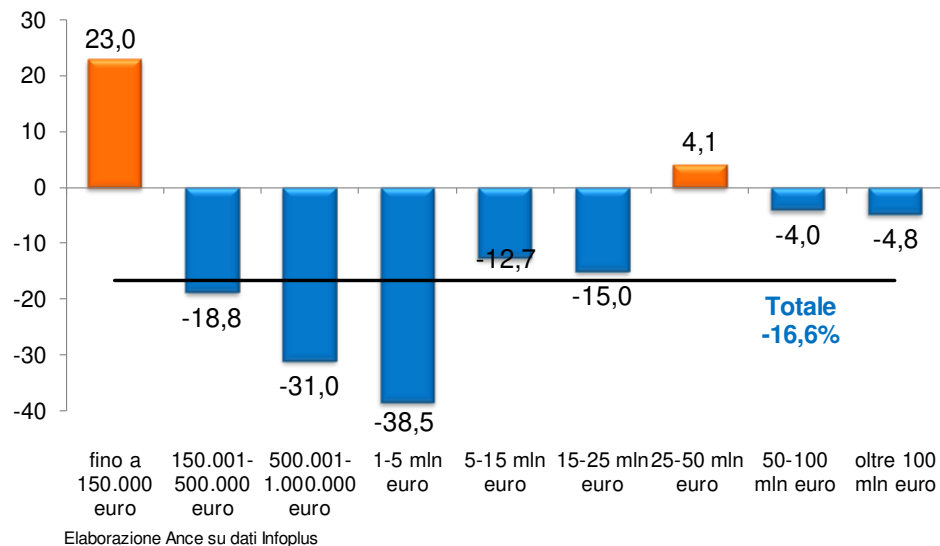
Elaborazione Ance su dati Anac

Codice: tempi e metodo per evitare lo shock da innovazione

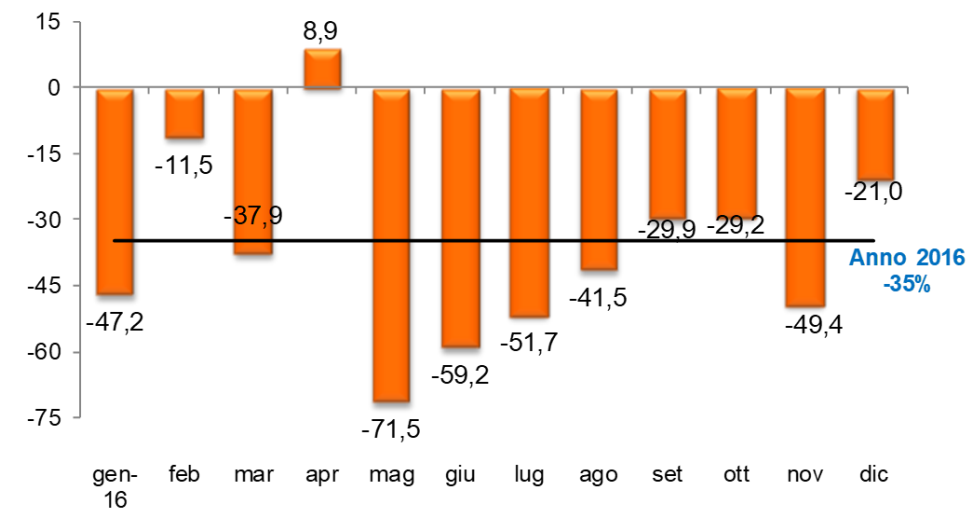
Serve un tempo adeguato e un confronto con gli operatori del settore per l'introduzione delle nuove norme altrimenti si rischia il blocco degli investimenti

Nel 2016 l'introduzione del Codice 50 provocò il crollo dei bandi di gara per quasi tutte le classi di importo. In particolare i Comuni finirono per bloccare i lavori pubblici

BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI IN ITALIA PER CLASSI DI IMPORTO NEL 2016
Importo - Var.% rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente



COMUNI - BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI IN ITALIA
Importo - Var.% rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente



Non ripetere gli errori fatti nel 2016 con il Codice 50

I tempi del PNRR vs i tempi ordinari

Il rischio di stop delle opere dovuto all'introduzione della nuova riforma del codice appalti appare ancora più incompatibile con i tempi stringenti del Pnrr

Oltre il 70% del tempo si perde nelle fasi prima della gara



Circonvallazione di Trento
986 mln

PNRR

Meno di 6 anni

Tempi ordinari

Quasi 16 anni



AV/AC Palermo-Catania
Lotti 3, 4 a, 4 b e 5; valore medio circa 1.000 mln

Meno di 6 anni

Quasi 16 anni



PINQUA
159 interventi; valore medio 17,7 mln

Meno di 6 anni

Quasi 9 anni



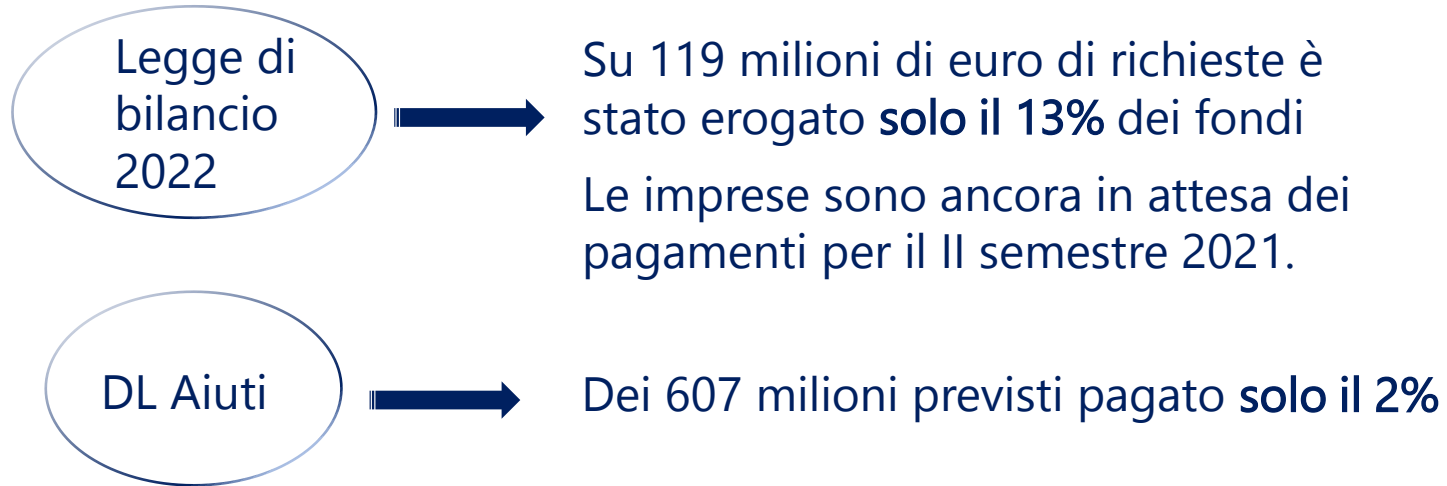
Nuove scuole
(216 interventi; valore medio 5,5 mln)

Circa 5 anni

Quasi 8 anni

• Elaborazione Ance su dati pubblici

Emergenza caro materiali: compensazioni ferme a un anno e mezzo fa



Di questo passo serviranno 5 anni per completare tutti i pagamenti

CARO MATERIALI: MENTRE LA P.A. SI METTE IN MOTO LE IMPRESE MUOIONO

