



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Terza)

Il Presidente

ha pronunciato il presente

DECRETO

sul ricorso NRG 4262/2022, proposto dall'Associazione nazionale costruttori edili - ANCE, da Eteria Consorzio stabile s.c.a.r.l., da Fincantieri Infrastructure Opere marittime s.p.a., da FINCOSIT s.r.l., da Consorzio Integra soc. coop., da RCM Costruzioni s.r.l., da Sacchetti Verginio s.r.l. e da Savarese Costruzioni s.p.a., in persona dei rispettivi legali rappresentanti *pro tempore*, rappresentati e difesi dagli avv.ti Arturo Cancrini, Francesco Vagnucci e Adriana Amodeo, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e domicilio eletto in Roma, p.za di San Bernardo n. 101,

contro

l'Autorità di Sistema portuale del mar Tirreno centro-settentrionale, non costituito in giudizio,

per l'annullamento

- degli atti e provvedimenti relativi alla gara indetta dall'Autorità intimata per l'affidamento dei lavori previsti nell'intervento denominato "*Primo stralcio del*

primo lotto funzionale del Nuovo Porto Commerciale di Fiumicino – darsena pescherecci e viabilità di accesso al cantiere - prima Fase” - CPV 45241000-8 - CIG 91507562BD - CUP J11H14000280005, con specifico ma non esaustivo riferimento a:

a) decreto n. 93 del 22 marzo 2022 (delibera a contrarre) con cui il Presidente dell'Autorità intimata ha: i) approvato il progetto esecutivo validato dell'intervento; ii) approvato il quadro economico di spesa; iii) approvato il disciplinare di gara; iv) autorizzato il RUP all'avvio della procedura aperta dei lavori relativi alla I Fase, dell'importo a base di gara di €42.949.309,05 (doc. 1);

b) il verbale di verifica e validazione del progetto stesso e dei relativi allegati del 4 marzo 2022; c) il bando ed il disciplinare di gara, pubblicati il 25 marzo 2022, nella parte in cui hanno stimato il valore dell'intervento nell'incongruo ammontare di €42.949.309,05;

d) il progetto esecutivo, con tutti i relativi allegati e, soprattutto, gli elaborati economici: • Allegato – Quadro economico di spesa complessivo (doc. 1, pag. 12);

• Allegato – Elenco prezzi Unitari, ove tali prezzi colà indicati per la remunerazione delle lavorazioni, attrezzature, materiali e manodopera inerenti al contratto da affidare risultano determinati su prezzi non in linea con i correnti prezzi di mercato;

• Allegato – Computo metrico-estimativo; • Allegato – Analisi nuovi prezzi;

e) nonché d'ogni altro atto presupposto, connesso o conseguente, pur se adesso non noto, inclusa l'aggiudicazione provvisoria e/o definitiva della gara qualora nelle more intervenuta.

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Vista l'istanza di misure cautelari monocratiche proposta dal ricorrente, ai sensi dell'art. 56 c.p.a.;

Considerato che, ad una prima, sommaria delibazione (propria di questa fase a somma urgenza), va allo stato ribadito il principio (cfr. Cons. St., III, 24 settembre 2019 n. 6355; id., 20 marzo 2020 n. 2004), secondo cui nelle gare pubbliche la base

d'asta, pur se non deve rispecchiare necessariamente i prezzi medi di mercato, non può esser fissata in modo arbitrario con conseguente alterazione della concorrenza; Considerato pertanto che la determinazione del prezzo a base di gara non può prescindere da una seria verifica, soprattutto nelle congiunture economiche sfavorevoli, della reale congruità rispetto alle prestazioni e ai costi per l'esecuzione dell'appalto;

Considerato infatti che i concorrenti devono esser in grado di presentare una proposta concreta e realistica, onde l'analisi preliminare dei dati di mercato, propedeutica alla fissazione dei prezzi, è in sé funzionale all'individuazione dei corretti parametri di gara, garantisce la trasparenza ed evita *a priori* l'abuso di discrezionalità tecnica, senza la necessità di interventi giudiziari in corso di gara, quando non dopo l'aggiudicazione;

P.Q.M.

Accoglie l'istanza cautelare provvisoria e fissa per la trattazione collegiale la camera di consiglio del 4 maggio 2022.

Il presente decreto sarà eseguito dall'Amministrazione ed è depositato presso la Segreteria del TAR, che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Roma il giorno 15 aprile 2022.

Il Presidente
Silvestro Maria Russo

IL SEGRETARIO