

GIUNTA PROVINCIALE DI BOLOGNA

Seduta del 04/11/2014

Presiede la Presidente Della Provincia Draghetti Beatrice

Per la trattazione dell'oggetto sotto specificato sono presenti:

PRESIDENTE DELLA PROVINCIA	DRAGHETTI BEATRICE
ASSESSORE	CHIUSOLI MARIA
ASSESSORE	MONTERA GABRIELLA
ASSESSORE	PRANTONI GRAZIANO
ASSESSORE	BURGIN EMANUELE
ASSESSORE	DE BIASI GIUSEPPE

(*) = assente

(**) = assente giustificato

Partecipa il Segretario Generale DOMENICO MARESCA.

DELIBERA N.419 - I.P. 6133/2014 - Tit./Fasc./Anno 8.2.2.1.0.0/6/2011

SETTORE PIANIFICAZIONE TERRITORIALE E TRASPORTI
SERVIZIO AMMINISTRATIVO PIANIFICAZIONE TERRITORIALE E TRASPORTI
U.O. AMMINISTRATIVA PIANIFICAZIONE TERRITORIALE

Preso d'atto dell'Accordo fra Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, Regione Emilia Romagna, Provincia di Bologna, Comune di Bologna e Società Autostrade per l'Italia per la realizzazione del Passante autostradale Nord di Bologna.

I.P. 6133/2014 - Tit./Fasc./Anno 8.2.2.1.0.0/6/2011

SETTORE PIANIFICAZIONE TERRITORIALE E TRASPORTI, SERVIZIO AMMINISTRATIVO PIANIFICAZIONE TERRITORIALE E TRASPORTI, U.O. AMMINISTRATIVA PIANIFICAZIONE TERRITORIALE

Oggetto:

Preso d'atto dell'Accordo fra Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, Regione Emilia Romagna, Provincia di Bologna, Comune di Bologna e Società Autostrade per l'Italia per la realizzazione del Passante autostradale Nord di Bologna.

LA GIUNTA

Decisione

1. prende atto dell'Accordo fra Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, Regione Emilia Romagna, Provincia di Bologna, Comune di Bologna e Società Autostrade per l'Italia per la realizzazione del Passante autostradale Nord di Bologna e i relativi allegati A, B, C, D, approvandone nel contempo i contenuti, Accordo allegato in copia al presente atto quale sua parte integrante e sostanziale (Allegato n. 1)¹;
2. dichiara il presente atto immediatamente eseguibile² per le ragioni d'urgenza espresse in narrativa.

Motivazione

La Provincia di Bologna, congiuntamente con la Regione Emilia Romagna, il Comune di Bologna e gli altri enti locali, ha da tempo rappresentato la necessità di potenziare il Sistema Autostradale/Tangenziale di Bologna per migliorare la condizione di deflusso sia sull'autostrada A14, sia sulle complanari, eliminando le frequenti congestioni del traffico.

Per perseguire tale obiettivo la Provincia di Bologna - a partire dalla delibera CIPE n. 121 del 21.12.2001 che inseriva il potenziamento del Sistema Autostradale/Tangenziale di Bologna tra gli interventi strategici e di preminente interesse sia nazionale che regionale - ha promosso la realizzazione di una nuova infrastruttura autostradale inserita all'interno del Piano di Coordinamento Provinciale (PTCP)³ con un tracciato definito con uno studio di fattibilità redatto nel 2003. Tale studio evidenzia la rilevanza strategica dell'opera autostradale sia da un punto di vista trasportistico sia per un equilibrato sviluppo del territorio.

La realizzazione dell'infrastruttura in parola trova la sua prima condivisione nell'Accordo del 08.08.2002 tra il Ministero delle Infrastrutture, la Regione Emilia Romagna, la Provincia di Bologna ed il Comune di Bologna, che prevede la realizzazione di una nuova infrastruttura

¹ Conservato in atti al fasc. 8.2.2.1/6/2011.

² Ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

³ Approvato con deliberazione del Consiglio provinciale n. 19 del 30 Marzo 2004.

denominata “Passante Nord di Bologna”. Essa è successivamente inserita nell’Intesa Generale Quadro sottoscritta il 19 dicembre 2003 tra il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e la Regione Emilia-Romagna.

L’Atto aggiuntivo all’Intesa Generale Quadro sottoscritto il 17 dicembre 2007 tra il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e la Regione Emilia-Romagna ribadisce, tra l’altro, l’importanza strategica delle infrastrutture previste nell’Intesa del 2003. Viene, inoltre, stabilito l’impegno ad effettuare una verifica presso l’Unione Europea circa la possibilità di trattare il nodo stradale di Bologna ed il nuovo Passante nord come un sistema unitario, da gestire da parte di Autostrade per l’Italia, concessionario dell’A14. Infine, la Nuova Intesa Generale Quadro sottoscritta il 19 Aprile 2013 fra il Governo e Regione Emilia Romagna ribadisce, tra l’altro, la rilevanza strategica del Passante Nord.

Considerato inoltre che:

- Gli interventi realizzati da Autostrade per l’Italia sull’attuale Sistema Autostradale/Tangenziale di Bologna hanno consentito di dare una prima risposta di breve periodo alle necessità trasportistiche del sistema infrastrutturale, attraverso, tra l’altro, la realizzazione della terza corsia dinamica dell’autostrada, tra l’allacciamento A14/raccordo di Casalecchio e Bologna San Lazzaro;
- la Commissione Europea, con nota 463387 del 15/7/2010, ha espresso parere positivo sull’ipotesi che il progetto del Passante Nord di Bologna si configuri come infrastruttura ausiliare all’esistente A14, precisando, in particolare, che: “il nuovo progetto verrà realizzato come strumento ausiliario per l’autostrada A14 (Bologna Taranto), la cui sede e la cui natura rimangono immutate; la tariffa applicata sarà la stessa attualmente utilizzata dal concessionario su questa autostrada; la totalità delle attività necessarie alla realizzazione del Passante sarà oggetto di procedure di aggiudicazione di appalti pubblici conformi alle regole europee applicabili; la data finale di efficacia della concessione attualmente in vigore non verrà modificata (31 dicembre 2038)”;

In questi anni le Istituzioni locali, la Regione, la Provincia, il Comune di Bologna e i Comuni interessati dal tracciato hanno avviato un percorso di confronto e discussione con il Ministero, l’ANAS e Società Autostrade per la definizione di una soluzione di tracciato e sistema di pedaggiamento condiviso, con gli esiti di seguito decritti.

In data 31 ottobre 2011 si è tenuto un incontro presso il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, nel corso del quale i rappresentanti della Regione Emilia Romagna e della Provincia di Bologna hanno richiesto di realizzare, contestualmente ai lavori del Passante Nord di Bologna, anche gli interventi volti alla “banalizzazione” del tratto autostradale e complanare

sotteso al Passante stesso, con conseguente trasformazione del tratto interessato in sistema di esazione di tipo aperto;

In data 13 luglio 2012 ANAS S.p.A. – in qualità di Concedente - Regione, Provincia di Bologna, Comune di Bologna e Autostrade per l'Italia hanno sottoscritto un Verbale di Intesa con il quale hanno convenuto:

a) l'impegno di Autostrade per l'Italia a sviluppare entro il 31 luglio 2012 lo studio di fattibilità del Passante Nord di Bologna e degli interventi di banalizzazione sull'attuale tratto autostradale dell'A14 sotteso al Passante di Bologna, ricompreso tra Borgo Panigale e S. Lazzaro, fermo restando che l'importo complessivo dell'intervento non doveva essere superiore a € 1.300.000.000 netti (euro unmiliardotrecentomilioni/00);

b) la successiva valutazione dello studio di fattibilità elaborato da Autostrade per l'Italia da parte di tutti i firmatari del Verbale ed in caso di condivisione da parte degli stessi l'impegno a sottoscrivere, entro il 30 novembre 2012, uno specifico atto – la cui efficacia sarebbe stata comunque subordinata al verbale di accordo di cui alla successiva lettera c) – nel quale definire i reciproci impegni per la realizzazione dell'iniziativa sulla base dello studio di fattibilità condiviso e dell'importo massimo di € 1.300.000.000 netti (euro unmiliardotrecentomilioni/00);

c) la sottoscrizione tra Autostrade per l'Italia ed ANAS S.p.A. di un verbale di accordo - da approvarsi con decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti - per l'inserimento dell'iniziativa (Passante Nord di Bologna e interventi di banalizzazione) tra gli impegni di investimento di Autostrade per l'Italia entro l'importo massimo di € 1.300.000.000 netti;

d) in caso di mancata condivisione entro il 31 dicembre 2012 dello studio di fattibilità da parte di tutti i firmatari del Verbale e/o di mancata sottoscrizione dei verbali di cui alle precedenti lettere b) e c), la piena libertà da parte di ANAS S.p.A. – sempre nella qualità di Concedente – e di Autostrade per l'Italia di destinare l'importo di € 1.300.000.000 ad altre iniziative da individuare congiuntamente tra Concedente e Concessionario, fermo restando il recupero del valore dello studio di fattibilità nell'ambito della voce Altri Investimenti di Piano finanziario della Convenzione Unica ANAS/ Autostrade.

Successivamente in data 6 agosto 2012 Autostrade per l'Italia ha trasmesso lo studio di fattibilità effettuato, dando l'avvio ai lavori del Comitato Tecnico Interistituzionale per il Passante nord, appositamente istituito per la sua valutazione. I lavori del Comitato Tecnico Interistituzionale si sono conclusi senza il raggiungimento della piena e formale condivisione dello stesso sia in riferimento al tracciato che alla proposta di banalizzazione e relativo pedaggiamento.

Contemporaneamente si è verificato, a far data dal 1 ottobre 2012, il trasferimento “ex lege”⁴ al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti delle funzioni di amministrazione concedente⁵ precedentemente affidate all’ANAS S.p.A.

In data 24 dicembre 2013 il Ministero – nella qualità di Concedente - ed Autostrade per l’Italia hanno sottoscritto l’atto aggiuntivo alla Convenzione Unica del 12 ottobre 2007, precisando, all’allegato K dello stesso, relativamente al Passante Nord di Bologna che, non essendo stata raggiunta con gli enti locali un’intesa sul relativo tracciato, non sussistevano al momento le condizioni per l’inserimento in Convenzione Unica dell’intervento (Passante di Bologna ed interventi di banalizzazione dell’attuale tratto della A14 ricompreso tra Borgo Panigale e S. Lazzaro); di conseguenza - nella tabella “Altri Investimenti” di cui all’art. 2, comma 2, lett. C3, contenuta nell’allegato K al sopra citato atto aggiuntivo - risulta una voce residuale rispetto ad una serie di investimenti già individuati, denominata Altri Interventi, di importo pari ad € 1.282.053.000,00.

A seguito di numerosi incontri, l’ultimo dei quali il 22 gennaio 2014 alla presenza del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti e di rappresentanti di tutte le Parti, è stata riaffermata da parte del Ministero e da parte degli Enti Locali l’importanza della realizzazione del Passante Nord di Bologna quale infrastruttura d’interesse nazionale e si è preso atto che non possono essere presi in considerazione altri tracciati alternativi rispetto alla soluzione condivisa con gli Enti Locali, il cui schema di tracciato è allegato all’Accordo che si approva con la presente deliberazione.

Tutto ciò premesso le Parti hanno quindi convenuto sullo sviluppo da parte di Autostrade per l’Italia del progetto preliminare del Passante Nord di Bologna e degli interventi di banalizzazione del tratto sottostante entro l’importo massimo di € 1.280.000.000,00 (euro unmiliardoduecentottantamiloni) netti.

Preso atto di tale orientamento si è ritenuto opportuno addivenire alla stipula di un Accordo con il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, in qualità di concedente, Autostrade per l’Italia, Provincia e Comune di Bologna, per la definizione dei criteri progettuali e gestionali che dovranno orientare la progettazione da parte di Autostrade per l’Italia, nonché per la statuizione degli impegni delle Parti, per quanto di rispettiva competenza, finalizzati ad assicurare la realizzazione delle opere sopra descritte.

Si prende atto quindi dell’avvenuta sottoscrizione del citato Accordo in data 29 luglio 2014, il quale insieme ai relativi allegati è parte integrante della presente deliberazione.

⁴ Ai sensi dell’art. 11 comma 5 del Decreto Legge 29 dicembre 2011 n.216, convertito dalla legge 24 febbraio 2012 n.14 e ss.mm..

⁵ Di cui all’art. 36, decreto legge 6 luglio 2011, n. 98, convertito con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111 e ss.mm.

Allo scopo di dare immediata operatività ai descritti impegni si ritiene di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.

Infine si prende atto che tale Accordo non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economica-finanziaria o sul patrimonio dell'ente.

Pareri

Si sono espressi favorevolmente in relazione alla regolarità tecnica del presente atto il Direttore del Settore Pianificazione Territoriale e Trasporti, e per la conformità giuridico-amministrativa il Segretario Generale⁶.

Allegati

Allegato n. 1 acquisito in atti al fascicolo 8.2.2.1.0.0/6/2011:

Accordo fra Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, Regione Emilia Romagna, Provincia di Bologna, Comune di Bologna e Società Autostrade per l'Italia per la realizzazione del Passante autostradale Nord di Bologna e i relativi allegati A, B, C, D.

⁶ Si veda l'art. 49 del T.U. del 18/08/2000 n. 267.

Messo ai voti dal Presidente, il su esteso partito di deliberazione è approvato all'unanimità con votazione resa in forma palese.

La Giunta, inoltre, stante l'urgenza del provvedimento, all'unanimità

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, IV comma, del T.U. 18.8.2000, n. 267.

omissis

La Presidente Della Provincia DRAGHETTI BEATRICE - Il Segretario Generale DOMENICO MARESCA

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio della Provincia per gg.15 consecutivi dal 06/11/2014 al 20/11/2014.

Bologna, 05/11/2014

IL SEGRETARIO GENERALE

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.L. vo 82/2005)